



GOBIERNO DE  
**CHILE**  
OFICINA NACIONAL DE EMERGENCIAS  
MINISTERIO DEL INTERIOR

ONEMI



# OFICINA NACIONAL DE EMERGENCIA

## MINISTERIO DEL INTERIOR



# CHILE

# Características geográficas



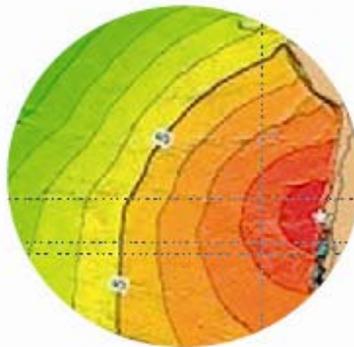
**VOLCANES**



**BOSQUES**



**MAR**



**PLACA DE  
NAZCA**



**VARIEDAD  
CLIMÁTICA**

# CHILE

## ALTO RIESGO DE ORIGEN NATURAL



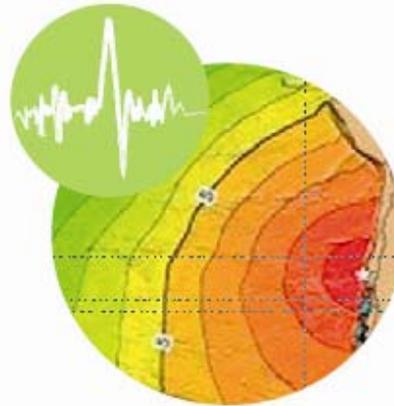
**ERUPCIONES  
VOLCÁNICAS**



**INCENDIOS**



**MAREJADAS /  
TSUNAMIS**



**SISMOS / TERREMOTOS**



**INUNDACIONES /  
SEQUÍAS**

# Catástrofes históricas

TERREMOTO Y TSUNAMI / VALDIVIA - 1960



# Catástrofes históricas

## INUNDACIONES / LA ARAUCANÍA - 2008





# ONEMI



# ¿Qué es la ONEMI?

La Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior es la organización encargada de la **COORDINACIÓN** del Sistema Nacional de Protección Civil para desarrollar las acciones nacionales de prevención, mitigación, preparación y respuesta ante emergencias y desastres.



# Nuestra Historia



1960

1970

1980

1990

2000

2010

Con ocasión del **Terremoto de Valdivia de 1960** se forma un **comité** que cumple las primeras **labores de coordinación**.

Se crea un Plan Nacional de Emergencias.



# Nuestra Historia



1960

1970

1980

1990

2000

2010

En 1974, se crea la  
**ONEMI**

**Oficina Nacional de  
Emergencia**



# Nuestra Historia



1960

1970

1980

1990

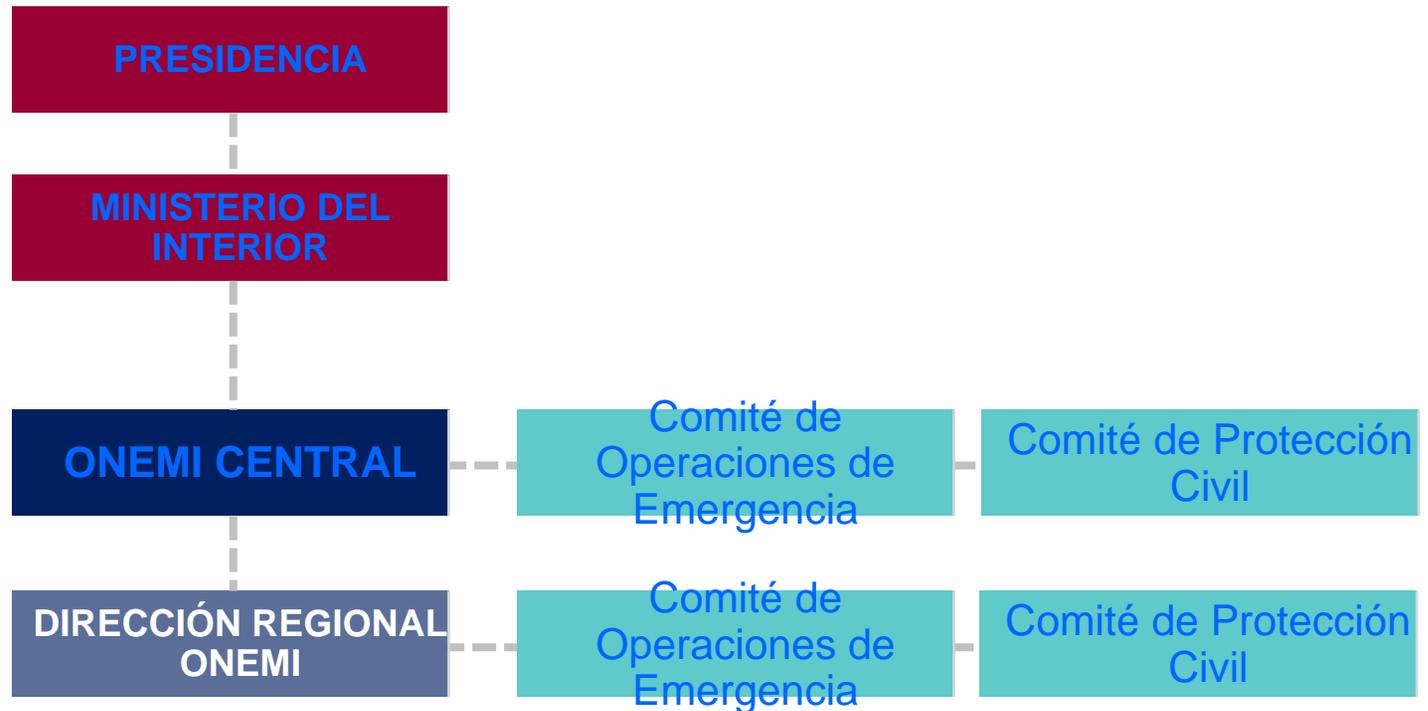
2000

2010

En 2008 bajo la Resolución Exenta N° 1115, la **ONEMI adquiere presencia en todas las regiones del país** a través de las Direcciones Regionales

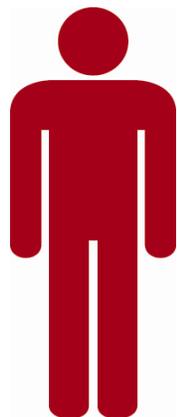
# ONEMI

Organismo dependiente del Ministerio del Interior

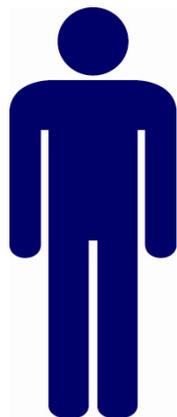


# ONEMI

## DOTACIÓN



Profesionales



Técnicos



Administrativos

A lo largo de todo el país el personal de la institución asciende a **228** personas



# ONEMI

## PRESUPUESTO

Presupuesto Anual Nacional

**\$25.046.832.028.00**

**0**

Presupuesto Anual

**ONEMI**

**\$7.281.107.000**

**Corresponde a un 0,03%  
del presupuesto nacional.**

0,03%





# OBJETIVO

# S

# ONEMI

## OBJETIVOS

1. **Articular la gestión del Estado en manejo de crisis frente a amenazas de origen natural y humano.**



# ONEMI

## OBJETIVOS

1. **Articular la gestión del Estado en manejo de crisis frente a amenazas de origen natural y humano.**
2. **Fortalecer la organización del Sistema Nacional de Protección Civil.**



# ONEMI

## OBJETIVOS

1. **Articular la gestión del Estado en manejo de crisis frente a amenazas de origen natural y humano.**
2. **Fortalecer la organización del Sistema Nacional de Protección Civil.**
3. **Perfeccionar el Sistema Nacional de Alerta Temprana a nivel nacional.**



# ONEMI

## OBJETIVOS

1. **Articular la gestión del Estado en manejo de crisis frente a amenazas de origen natural y humano.**
2. **Fortalecer la organización del Sistema Nacional de Protección Civil.**
3. **Perfeccionar el Sistema Nacional de Alerta Temprana a nivel nacional.**
4. **Desarrollar un proceso sistémico y conjunto frente a emergencias, desastre y catástrofes.**



# ÁMBITO DE ACCIÓN

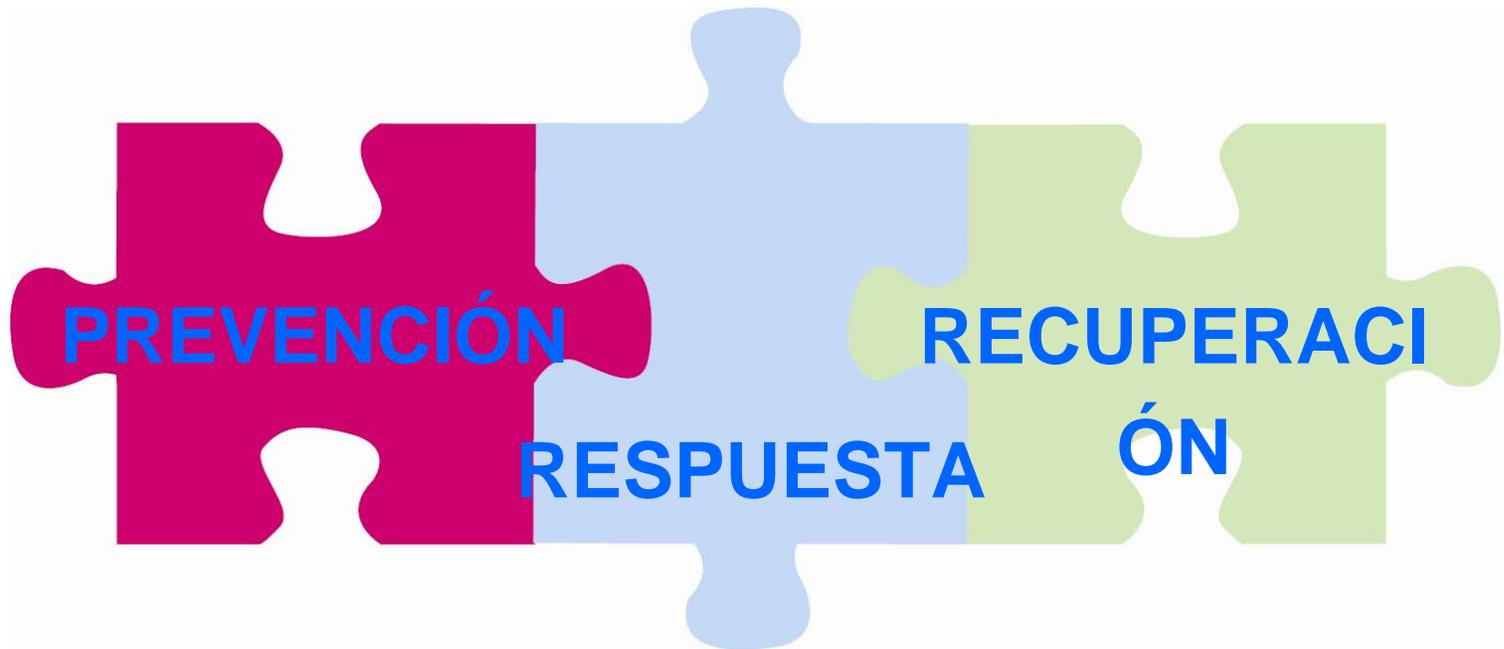


PREVENCIÓN

RESPUESTA

RECUPERACIÓN

ÓN



# PREVENCIÓN

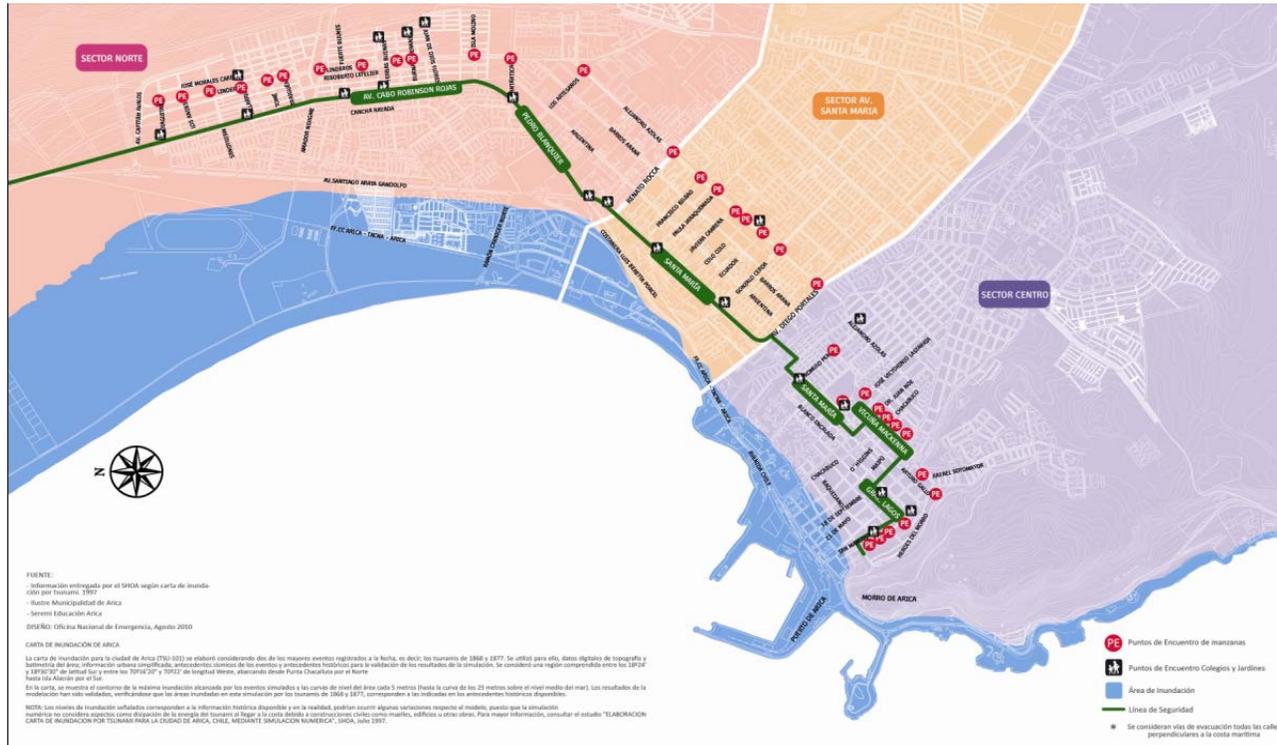
Acciones previas a la ocurrencia de un evento, que tienen como objetivo reducir al mínimo los efectos causados por catástrofes.



# PREVENCIÓN

## Principales Cursos de Acción

Velar por la actualización de mapas de riesgos y cartas de inundación.



# PREVENCIÓN

## Principales Cursos de Acción

Realizar **campañas educativas permanentes** a la población.



**PRECAUCIONES DURANTE TEMPORALES:**

En caso de inundación, mantén a tu familia en una zona segura. Aléjate de los cursos de agua y quebradas. Evita pasar por áreas inundadas con tu automóvil u otro tipo de vehículo o animales de carga. Mantén una actitud de alerta.

**CONSEJOS PARA EL CONDUCTOR**

- De presentarse niebla, escarcha o nieve, toma medidas de prevención. Estas condiciones afectan la óptima adherencia de los neumáticos sobre la calzada, aumentando la posibilidad de perder el control del vehículo. Mantén una velocidad razonable y aumenta la distancia con el vehículo que te antecede.
- Si necesariamente requieres viajar por carretera con nieve, escarcha o hielo, usa cadenas o neumáticos especiales (con clavos) y maneja a la defensiva.

**EN CASO DE MAREJADAS:**

- Si se producen marejadas evita concurrir al borde costero, particularmente a sectores de roqueríos y suspende las actividades recreativas.

**?** Para más información puedes consultar las orientaciones para la ciudadanía en [www.onemi.cl](http://www.onemi.cl) o comunicarte con la respectiva Dirección Regional de ONEMI.

[WWW.ONEMI.CL](http://WWW.ONEMI.CL)

**ZONA AUSTRAL**

EN ESTA TEMPORADA INVERNAL

**BICENTENARIO CHILE 2010**

GOBIERNO DE CHILE  
OFICINA NACIONAL DE PREVENCIÓN DE EMERGENCIAS  
MINISTERIO DEL INTERIOR

# PREVENCIÓN

## Principales Cursos de Acción

Crear Programas de Entrenamiento para el **Sistema Nacional de Protección Civil.**



# PREVENCIÓN

## Principales Cursos de Acción

Desarrollar **Ejercicios de Simulacros** según tipo de riesgos.



# ATENTO NORTE

PROGRAMA DE SIMULACROS 2010

# IQUIQUE 2010



# ATENTO

NORTE

PROGRAMA DE SIMULACROS 2010

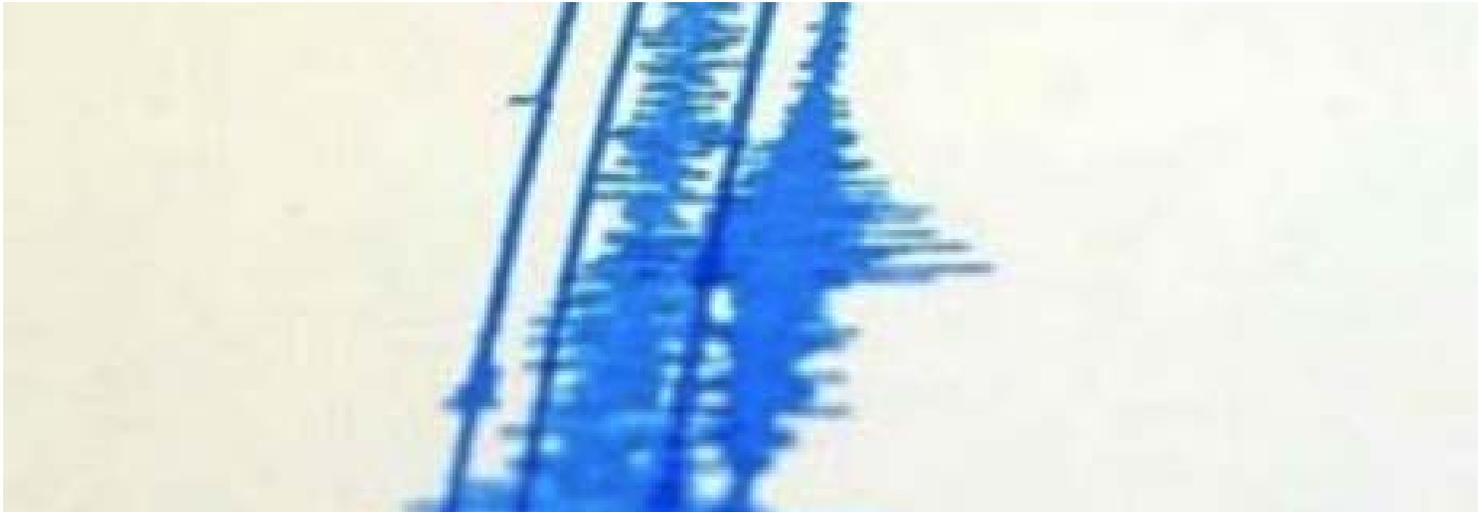
# ANTOFAGASTA 2010



# PREVENCIÓN

## ALERTAMIENTO

Monitoreo y vigilancia permanente de las condiciones de amenaza y vulnerabilidad. Esta tarea se realiza a través del Centro Nacional de Alerta Temprana (CAT)



# Centro Nacional de Alerta Temprana

**Vigila** permanentemente los **distintos escenarios de riesgo** en cualquier lugar del país o del exterior, para recabar, evaluar y difundir, tan pronto como sea posible, la información disponible sobre una potencial o real ocurrencia de un evento destructivo calificable como emergencia o desastre.



# PREVENCIÓN SISTEMA NACIONAL DE ALERTA



**ALERTA  
VERDE**

Monitoreo permanente de las variables de riesgo presentes en el territorio nacional.

Dentro de la Alerta Verde, se encuentra la Alerta Temprana Preventiva, que es la atención reforzada y vigilancia constante sobre una amenaza en particular.

**ALERTA  
AMARILLA  
A**

Alistamiento. Preparación de recursos e incremento de la gestión.

**ALERTA  
ROJA**

Movilización y operación de los recursos que sean necesarios para el control de la situación.

**PREVENCIÓN**

**RESPUESTA**

**RECUPERACI**

**ÓN**

# RESPUESTA

Actividades propias de atención y control de un evento destructivo. Tienen por objetivo salvar vidas, reducir el impacto en la comunidad afectada y **disminuir pérdidas.**



**PREVENCIÓN**

**RESPUESTA**

**RECUPERACI**

**ÓN**

# RECUPERACIÓN

La recuperación comprende las actividades destinadas a restablecer las condiciones básicas de vida, en una primera etapa, como también, en una segunda etapa, a llevar a las personas afectadas al estado de desarrollo previo al evento v. mejor aún. superando ese nivel.



# RECUPERACIÓN

## REHABILITACIÓN

Consiste en la recuperación, en el corto plazo, de los servicios básicos e inicio de la reparación del daño físico, social y económico. Apunta a proveer a las comunidades afectadas a lo menos, seis elementos sustantivos: alimento, agua, abrigo, luz, refugio y comunicación.

## RECONSTRUCCIÓN

Se trata de la reparación, a mediano y largo plazo, de la infraestructura dañada y en la restauración y perfeccionamiento de los sistemas de producción.



La madrugada del 27 de febrero un fuerte sismo nos despertó recordándonos dónde vivimos...



# Un terremoto 8,8 en escala de Richter remeció a todo el país, dejando ocho regiones afectadas



# Pocos minutos después, un tsunami devastó la costa de Chile desde la Región de Valparaíso a la Región de Los Lagos



# 521 muertos, 56 desaparecidos y más de 600 mil damnificados



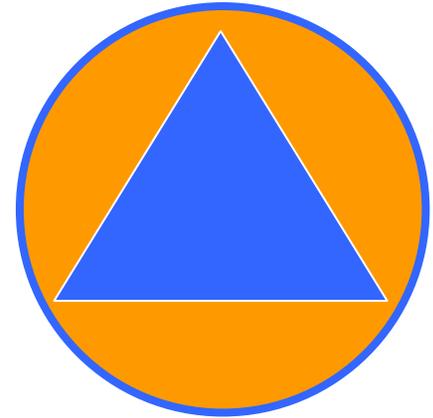


ONEMI

# PLAN NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL

Decreto Supremo de Interior N°156 del 12 de Marzo de 2002

# PROTECCIÓN CIVIL



- ✓ Es un sistema;
- ✓ Por el que cada país proporciona protección;
- ✓ A las personas, sus bienes y el ambiente;
- ✓ Ante todo riesgo.

- “Es deber del Estado resguardar la seguridad nacional, dar protección a la población y a la familia...” (Art. 1º, Cap. I. Constitución Política de la República de Chile).

- Conducción Nacional de la Protección Civil: Ministerio del Interior a través de ONEMI, organismo técnico del Estado a cargo de la coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil.

- Herramienta legal: Plan Nacional de Protección Civil, Decreto Supremo de Interior N°156 del 12 de marzo del 2002.

# PLAN NACIONAL DE PROTECCION CIVIL

- ✓ Instrumento indicativo para la gestión del riesgo;
- ✓ Marco para desarrollo permanente de acciones de prevención y atención de emergencias y desastres;
- ✓ Con una visión integral del manejo de riesgos como factor del desarrollo sustentable;
- ✓ Aplicable a las realidades específicas de distintas áreas geográficas.



## Evolución del modelo de administración de las situaciones de emergencia:

**El Decenio Internacional para la Reducción de Desastres (Años 90), instituido por Naciones Unidas, incorporó el enfoque multidisciplinario y, a partir de él, se fue abordando como área de gestión permanente.**

## Evolución del Modelo de Gestión ...

**CAOS  
MANDO  
CONTROL**

**CONTINUIDAD  
COOPERACIÓN  
COORDINACIÓN**



# Complejidad del riesgo ...

- ✓ La gestión del riesgo no se puede reducir a una sola acción o intervención particular;
- ✓ Debe tener como soporte una estructura que permita y facilite la integración de esfuerzos;
- ✓ Es necesaria una gestión integrada para la protección integral

# Gestión integrada para la protección integral

**Gestión Integrada:**



**Protección integral: en todas las fases del Ciclo del Riesgo**



## Gestión Integrada:

- **Multidisciplinario:** aporte de variadas disciplinas, técnicas y ciencias;
- **Interdisciplinario:** trabajo conjunto
- **Intersectorial:** gestión coordinada de organismos públicos y privados que puedan aportar;
- **Participativo:** con la visión y compromiso de la comunidad a través de sus organizaciones.



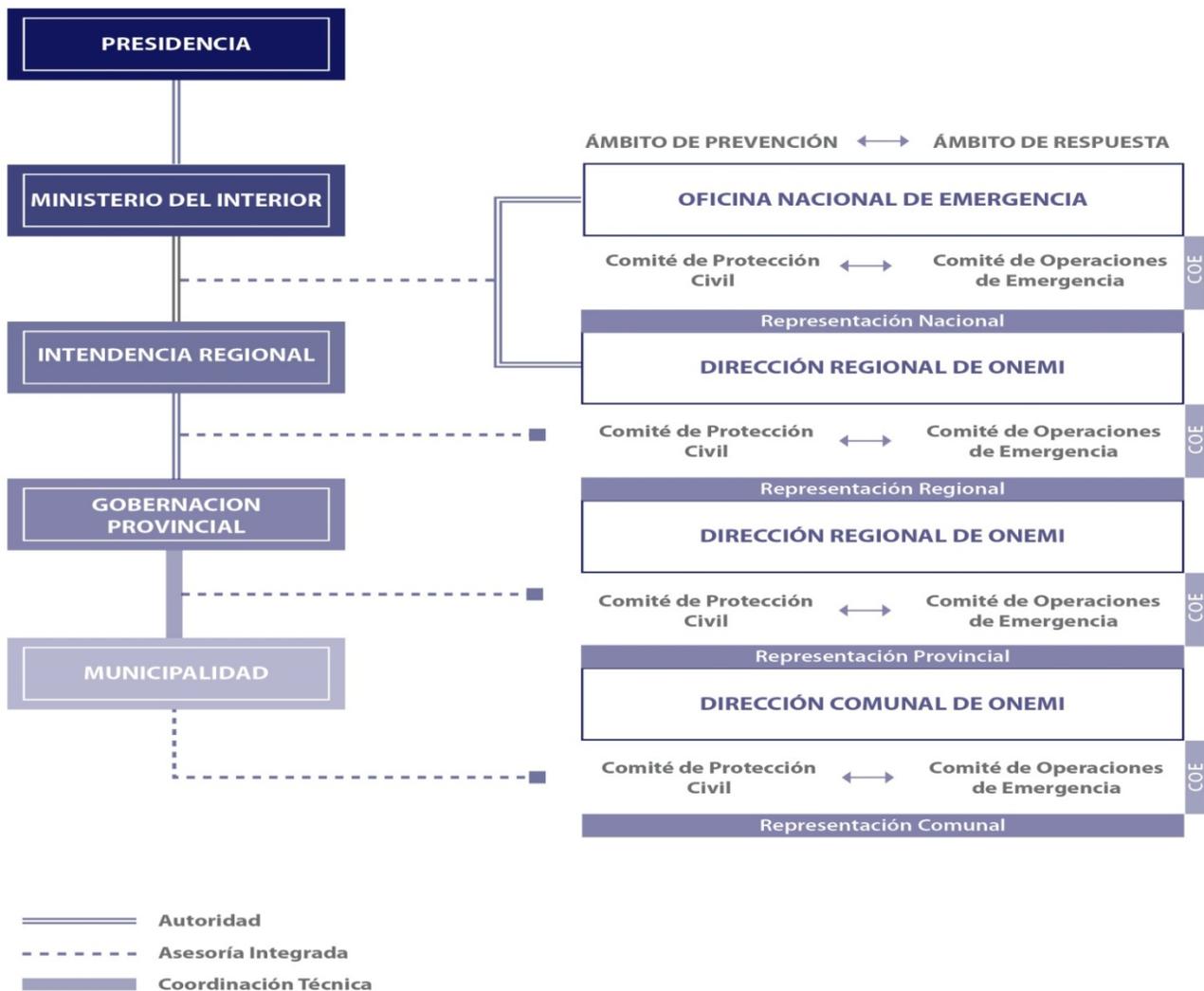
A través del Plan Nacional de Protección Civil, ONEMI impulsa e institucionaliza el ...

## Sistema Nacional de Protección Civil

- Integrado por entidades públicas, privadas, voluntarias, civiles y militares;
- Que por mandato, capacidad, competencia, interés o vocación, pueden aportar a la gestión del riesgo.
- Su acción se desarrolla a nivel comunal, provincial, regional y nacional.
- Sus integrantes, mantienen su identidad y tienen libertad para adecuar su organización.



# ... Sistema Nacional de Protección Civil



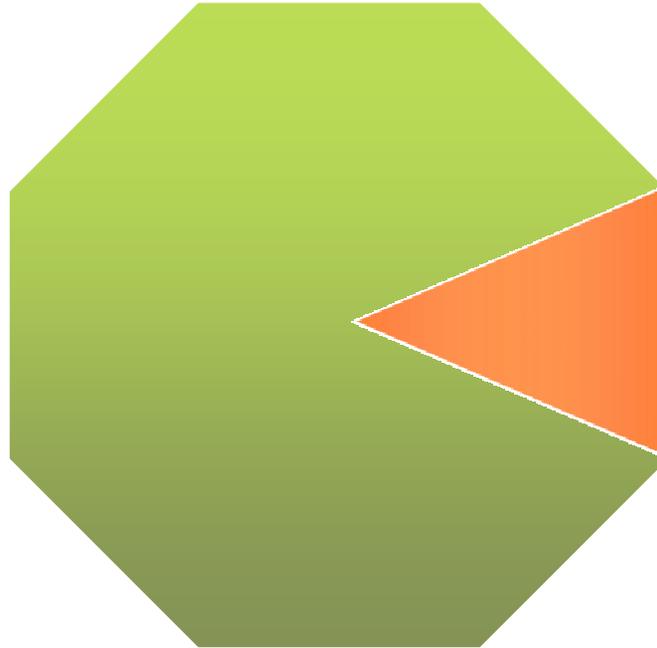
## ¿Quiénes Integran estos Comités en cada nivel?

El Comité de Protección Civil en cada nivel, debe estar integrado por toda la comunidad, que se puede segmentar de la siguiente manera:



# Comités de Gestión en Protección Civil

**Comité de  
Protección  
Civil**



**Comité de  
Operaciones de  
Emergencia**

El Comité de Protección Civil está constituido por el **universo** de instancias que aportan a la gestión en cada una de las fases y etapas del Ciclo del Riesgo. El Comité de Operaciones de Emergencia se conforma **de acuerdo al evento**.

# Mando en la Coordinación de Protección Civil

- En el Sistema todas las organizaciones participantes mantienen su jerarquía
- No existe una subordinación formal
- No obstante, se identifican **tres tipos de Mando para las acciones de respuesta**

Mando de Autoridad, Mando de Coordinación y Mando Técnico



# MANDOS ...

## AUTORIDAD:

Autoridad Administrativa respectiva:  
Ministro del Interior; Intendente  
Regional, Gobernador Provincial,  
Alcalde.

## COORDINACIÓN:

Director Nacional ONEMI, Director  
Regional ONEMI y Directores de  
Protección Civil y Emergencia de  
Gobernaciones Provinciales y  
Municipios, respectivamente.

## TÉCNICO:

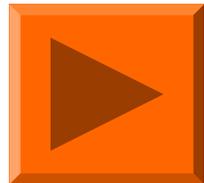
De acuerdo al tipo de evento y sus  
derivaciones.



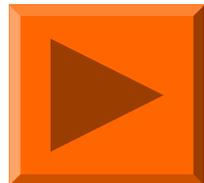
# HERRAMIENTAS DEL PLAN NACIONAL DE PROTECCION CIVIL



**AIDEP**



**ACCEDER**



**PLAN DEDOS\$**

# A I D E P

Herramienta para el Diagnóstico de Riesgos y Recursos.

**A**

**Análisis Histórico**

**I**

**Investigación en Terreno**

**D**

**Discusión de Prioridades**

**E**

**Elaboración de Mapa**

**P**

**Planificación**

# A C C E D E R

Metodología para la elaboración de Planes Operativos de Respuesta a Emergencias.

**A**

**Alerta y Alarma**

**C**

**Comunicación**

**C**

**Coordinación**

**E**

**Evaluación (1°)**

**D**

**Decisiones**

**E**

**Evaluación (2°)**

**R**

**Readecuación**



# PLAN DEDOS\$

Para sustentar las decisiones de respuesta y TAMBIÉN como fuente de información estadística para el análisis histórico (AIDEP).



D

Daños

E

Evaluación de Necesidades

D

Decisiones

O

Oportunidad

\$

Recursos

## INSTRUMENTOS DEL PLAN DEDOS

(Utilizables por Municipalidades, Gobernaciones Provinciales , Intendencias Regionales)

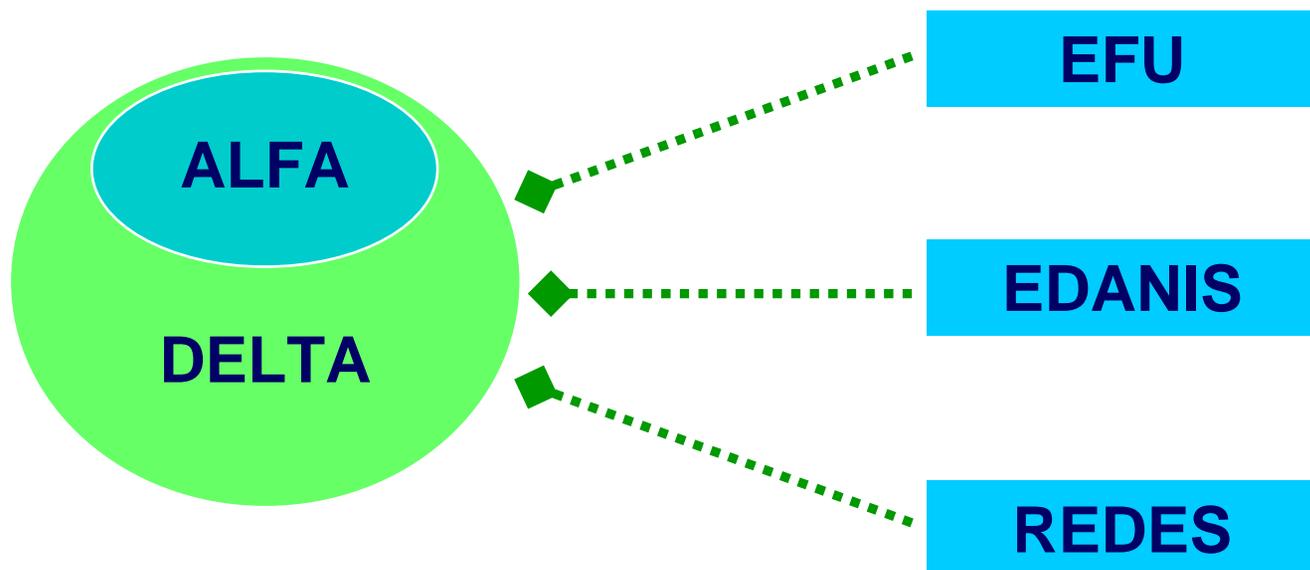
**ALFA:** Evaluación Preliminar

**DELTA:** Evaluación Complementaria

**EFU:** Encuesta Familiar Única a Afectados

**EDANIS:** Evaluación Daños a Infraestructura y Servicios

**REDES:** Registro de Ingreso, Salida y Stock de Elementos de Socorro



# EN RESUMEN...

## AIDEP

Herramienta para el Diagnóstico de riesgos y recursos como base para la planificación.

## ACCEDER

Herramienta para elaboración de Planes de Emergencia o Respuesta.

## PLAN DEDOS

Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades como base para el manejo de la emergencia y las acciones de rehabilitación.



# USO DE LAS HERRAMIENTAS DEL PLAN

**A**nálisis Histórico  
**I**nvestigación Empírica  
**D**iscusión de Prioridades  
**E**laboración de Mapa  
**P**lanificación

**Diagnóstico Global de  
la Realidad de Riesgos  
y de Recursos**

Programas y Proyectos de  
Prevención y Mitigación

Programa(s) o Plan(es)  
Operativo(s) de Respuesta

**A  
C  
C  
E  
D  
E  
R**

**DEDOS**  
Sistema de Evaluación de  
Daños y Necesidades



**LA GESTION INTEGRADA SE INICIA CON EL  
USO DE LA METODOLOGIA**

# **AIDEP**

**Y se basa en los conceptos:**

**APRENDER MUTUO ( SU REALIDAD )**

**APRENDER HACIENDO ( DECIDIR SOBRE  
SU HACER )**

**Con AIDEP, el trabajo del Comité puede ser desarrollado en dos etapas, dado el dinamismo que en el tiempo presentan los distintos escenarios de riesgo.**



# PRIMERA FASE:

1

**CONSTITUCION DE UNA UNIDAD COORDINADORA**  
(del Municipio, Gobernación o de la Institución, empresa o escuela, según corresponda)



2

**CAPACITACION A INTEGRANTES DE LA UNIDAD COORDINADORA**

- AIDEP  
- MODELO DE PLANIFICACION



3

**DETECCION DE REPRESENTANTES DE LAS 3 INSTANCIAS Y CONFORMACION DEL COMITE**



4

**CAPACITACION A INTEGRANTES DEL COMITE DE PROTECCION CIVIL**



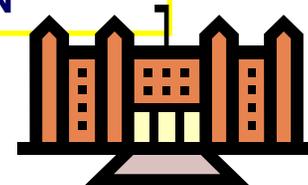
5

DESARROLLO DE AIDEP,  
POR PARTE DEL COMITE



6

EVALUACION Y CANALIZACION  
DE LA INFORMACION



7

DISEÑO DEL PLAN DE  
COORDINACION DE  
EMERGENCIA, SEGÚN  
METODOLOGIA ACCEDER

Plan  
Comunitario  
de  
Emergencia

# SEGUNDA FASE:

1

**UNIDAD COORDINADORA CAPACITA AL  
COMITE EN MODELO DE PLANIFICACION  
INTEGRAL DE PROTECCION CIVIL  
( + Seguridad )**



2

**DESARROLLO DEL MODELO DE  
PLANIFICACION POR PARTE DE LOS  
INTEGRANTES DEL COMITE**



3

**DISEÑO Y EJECUCION DE LA  
PLANIFICACION POR PARTE DEL COMITE  
DE PROTECCION CIVIL**



## **En resumen ... Este Plan Nacional, como modelo de gestión, constituye:**

- Un marco de acción global para abordar de manera sistémica las distintas etapas del ciclo del riesgo.
- Una base de estructuración para las coordinaciones entre los distintos sectores y actores.
- Una guía para la delimitación de responsabilidades tanto políticas, legales, científicas, técnicas como operativas del Sistema Nacional de Protección Civil, en cada una de las etapas del ciclo del manejo de riesgos.
- Un marco nacional de gestión en Protección Civil que, bajo una perspectiva de administración descentralizada, sirva de base estructurada para las planificaciones regionales, provinciales y comunales, según las respectivas realidades de riesgos y recursos.
- Una conjunción de herramientas para la normalización de los elementos básicos a considerar en un Plan de Respuesta ante emergencias y desastres.





ONEMI



FIN PRESENTACIÓN